



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20 декабря 2021 г.

№ 644-пр

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия на 2022 год

В целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия на 2022 год.

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Ульяновской области от 22.12.2020 № 768-пр «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель
Правительства области



В.Н.Разумков

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Ульяновской области

от 20 декабря 2021 г. № 644-пр

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия на 2022 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

- | | |
|---|--|
| Наименование Программы | - Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия на 2022 год (далее – Программа). |
| Правовые основания разработки Программы | - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);
постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;
Закон Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области»;
постановление Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области». |

- Разработчик Программы
- управление по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – Управление).
- Виды государственного контроля (надзора)
- Программа направлена на реализацию федерального и регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области (далее – объекты культурного наследия, государственный контроль).
- Цели Программы
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия;
предупреждение нарушений требований, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования);
предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия;
сокращение количества нарушений обязательных требований.
- Задачи реализации Программы
- установление форм и видов профилактических мероприятий, а также периодичности их проведения;
выявление возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия;
выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения уровня рисков их возникновения;
устранение причин, факторов и условий, способствовавших нарушению обязательных требований;

создание системы консультирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее – контролируемые лица);
организация профилактической работы.

Ожидаемые результаты реализации Программы – снижение уровня рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия;
сокращение численности контролируемых лиц, допустивших нарушение обязательных требований;
внедрение различных способов профилактики нарушений обязательных требований;
повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Сроки и этапы реализации Программы – 2022 год.

Ресурсное обеспечение Программы – в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведённых до Правительства Ульяновской области.

1. Анализ и оценка состояния осуществления государственного контроля

На территории Ульяновской области расположены 1440 объектов культурного наследия, из них:

- 85 объектов культурного наследия федерального значения;
- 516 объектов культурного наследия регионального значения;
- 351 объект культурного наследия местного (муниципального) значения;
- 488 выявленных объектов культурного наследия.

По состоянию на 31 декабря 2020 года доля объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия составляет 71 объект без учёта выявленных объектов культурного наследия.

За первое полугодие 2021 года Управлением были проведены 6 плановых проверок и 31 внеплановая проверка.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

неисполнение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия обязательства по установке на объекте культурного наследия информационной надписи, содержащей информацию об объекте культурного наследия;

проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, устройство входов, рекламных вывесок и пр.);

проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения Управления либо при отсутствии согласования Управления;

проведение работ по сохранению объектов культурного наследия лицами, не имеющими соответствующей лицензии;

нарушение сроков проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;

невыполнение в установленные сроки предписания Управления об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

За первое полугодие 2021 года Управлением было составлено 15 протоколов об административных правонарушениях.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу незнания норм законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что приводит к ненадлежащему исполнению ими возложенных законодательством об охране объектов культурного наследия обязанностей. Кроме того, контролируемые лица безответственно относятся к вопросам сохранения объектов культурного наследия, а также часто не осознают культурное и просветительское значение сохранения объектов культурного наследия.

Однако с учётом специфики предмета государственного контроля, а также в связи с возможностью свободного отчуждения объектов культурного наследия от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, при осуществлении государственного контроля практически не представляется возможным определить постоянный перечень контролируемых лиц и вести их учёт, что, в свою очередь, отражается на эффективности профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования контролируемых лиц.

С целью профилактики нарушений обязательных требований Управлением осуществляется информирование контролируемых лиц путём размещения

на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) следующей информации:

1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;

2) сведений об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утверждённых в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;

6) Программы;

7) исчерпывающего перечня сведений, которые запрашиваются региональным органом охраны объектов культурного наследия у контролируемого лица;

8) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведений о порядке досудебного обжалования решений регионального органа охраны объектов культурного наследия, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики регионального органа охраны объектов культурного наследия;

11) докладов о государственном контроле;

12) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ульяновской области.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

1) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) повышение уровня открытости и прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного контроля;

3) повышение эффективности контрольных (надзорных) мероприятий.

2.2. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений при осуществлении государственного контроля;
- 5) мотивация контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований;
- 6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 7) создание системы взаимодействия между контролируруемыми лицами и Управлением.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Способ	Ответственное подразделение Управления
1	2	3	4	5
1.	Информирование контролируемых лиц	Ежеквартально	Размещение информации на официальном сайте Управления	Департамент государственного надзора и судебного представительства Управления
2.	Обобщение правоприменительной практики	В срок до 1 марта года, следующего за отчётным	Размещение на официальном сайте Управления доклада о правоприменительной практике	Департамент государственного надзора и судебного представительства Управления
3.	Объявление предостережения	В случае наличия в Управлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований	Объявление предостережения	Департамент государственного надзора и судебного представительства Управления

1	2	3	4	5
		причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
4.	Консультирование по вопросам содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и (или) их представителей)	Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита	Департамент государственного надзора и судебного представительства Управления
5.	Профилактический визит	В течение одного года со дня начала осуществления контролируемого вида деятельности в случае наличия у Управления сведений, но не более одного раза в два года	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемым лицом, нахождения объекта контроля, в том числе с использованием видео-конференц-связи	Департамент государственного надзора и судебного представительства Управления
6.	Информирование о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	По мере проведения контрольных (надзорных) мероприятий	Размещение сведений о результатах контрольных (надзорных) мероприятий на официальном сайте Управления	Департамент государственного надзора и судебного представительства Управления
7.	Разработка для контролируемых лиц методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований	Ежегодно	Размещение информации на официальном сайте Управления	Департамент государственного надзора и судебного представительства Управления

4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Определённая Программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на контролируемых лиц с репрессивной на профилактическую.

Программа направлена на создание условий для сокращения случаев нарушения обязательных требований, формирование заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства об охране объектов культурного наследия.

4.2. Непосредственным результатом реализации Программы является повышение эффективности обеспечения соблюдения контролируемыми лицами установленных законодательством норм и правил в области охраны объектов культурного наследия.

В результате реализации Программы ожидаются снижение уровня рисков причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия, сокращение численности контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований, внедрение различных способов профилактики нарушений обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование у них ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренних мотиваций к положительному правовому поведению, что в результате должно привести к сокращению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4.3. Показателями эффективности реализации Программы являются:

1) сокращение в 2022 году количества нарушений обязательных требований на 3 %;

2) сокращение в 2022 году доли контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований, в результате действий (бездействия) которых нанесён вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создана угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в общем количестве контролируемых лиц на 3 %;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

4.4. Показатель эффективности реализации Программы (далее – показатель) рассчитывается в соответствии с таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчёта значения показателя	Источник информации
1	2	3	4
1.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения,	$\text{ОКН уд\%} = \frac{\text{ОКН уд}}{\text{ОКН общ}} * 100 \%, \text{ где:}$ <p>ОКН уд% – значение показателя; ОКН уд – количество объектов культурного</p>	Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

1	2	3	4
	расположенных на территории Ульяновской области, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия	наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии; ОКН общ – общее количество объектов культурного наследия	ской Федерации, мониторинг данных об объектах культурного наследия

4.5. Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается в конце календарного года по результатам анализа достижения значений показателей, определяемых по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i\text{факт}}}{P_{i\text{утв}}} * 100 \%, \text{ где:}$$

P_i – характеристика достижения соответствующего показателя, процентов;

$P_{i\text{факт}}$ – фактическое значение соответствующего показателя по итогам календарного года, единиц;

$P_{i\text{утв}}$ – значение показателя, рассчитанное в соответствии с пунктом 4.4 настоящей Программы, единиц.

4.6. Критерии оценки характеристик достижения значений показателей приведены в таблице.

Характеристика достижения значения показателя	Уровень реализации Программы	Корректировка Программы
<80%	Высокий	Не требуется
>80%, но <60%	Средний	Требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
>60%	Низкий	